

Campaña DNI: balance desde la experiencia	Título
Pérez Alva, Ela - Autor/a;	Autor(es)
Chacarera (No. 33 jul 2006)	En:
Lima	Lugar
Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán	Editorial/Editor
2006	Fecha
	Colección
Documento nacional de identidad; DNI; Perú;	Temas
Artículo	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Peru/cmp-flora-tristan/20120822053053/campana33.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO

<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)

Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)

www.clacso.edu.ar



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences



La «Campana por los derechos ciudadanos de las mujeres rurales» permitió comprobar que la entrega del DNI, por más que esté asociada a un discurso de derechos, no desarrolla de por sí una perspectiva de derechos. para lograrlo es necesario que el Estado llegue, que las mujeres se organicen, realicen prácticas ciudadanas y acompañen procesos de construcción de conciencia ciudadana e identidad de la mujer.



Campaña DNI: Balance desde la experiencia

Ela Pérez Alva*

A lo largo de los quince años de trabajo del Programa de Desarrollo Rural del Centro Flora Tristán, hemos buscado contribuir con los procesos de inclusión de la perspectiva de género en las políticas de desarrollo y el acceso de las mujeres rurales a recursos productivos, económicos y sociales. Ha sido este quehacer el que nos llevó a visualizar cómo la indocumentación limitaba a las mujeres para ser propietarias de sus tierras –limitación también advertida por el Proyecto Especial de Titulación de Tierras-PETT–, de tal manera que fue posible advertir que la indocumentación tenía un rostro particular: era femenino y de las zonas rurales más pobres del país.



Posteriores intervenciones y la revisión de las cifras oficiales –312 mil mujeres peruanas no tienen ningún documento de identidad¹, un millón sería el total de personas indocumentadas en el Perú², como una de las consecuencias 94,200 niñas/os (15% del total) no obtienen su partida de nacimiento cada año³— profundizaron nuestra lectura en torno a la indocumentación, y en tanto tocaba de modo sensible la condición ciudadana y personal de la mujer decidimos impulsar una propuesta orientada al reconocimiento de las mujeres rurales como ciudadanas, con énfasis en el derecho a la identidad.

Entre el 2003 y el 2005, implementamos el proyecto «Por el ejercicio ciudadano de las mujeres rurales y su derecho a la identidad» con la finalidad de promover la institucionalidad de la ciudadanía de las mujeres rurales, el fortalecimiento de su identidad y el empoderamiento y ejercicio de sus derechos ciudadanos. En este lapso logramos involucrar a personas, organizaciones civiles e instancias públicas de Arequipa (La Unión, Condesuyo y Castilla), Cajamarca (Chota, Cutervo y Hualgayoc), Piura (Ayabaca, Huancabamba y Morropón), Puno (Sandia y Carabaya), Huancavelica (Angaraes y Acobamba) y Cusco (Paruro y Acomayo).

El proyecto desde su inicio superó el planteamiento tradicional de la indocumentación como falta de DNI u otros documentos (a esto se debe gran parte de los logros alcanzados) y planteó la indocumentación como vulneración de los derechos fundamentales de las mujeres, impacto negativo en la construcción de su identidad, ausencia de ciudadanía, ausencia de una cultura ciudadana y un problema de exclusión y/o marginación étnica y por género. De esta manera se pudo contemplar cómo la indocumentación es uno de los hilos de una larga madeja de problemas que tienen como eje la discriminación de género en un contexto de pobreza, de debilidad y ausencia estatal, de rezagos de la violencia civil y militar; además, se pudo establecer la necesidad de afrontarla con la participación de diversos agentes y actores de la sociedad civil y Estado, a nivel local, regional y nacional.

El impacto de la campaña

En el terreno práctico, la aproximación asumida y las acciones realizadas han logrado diversos impactos en la sociedad civil, el Estado y las personas, los cuales pueden mostrarse observando diferentes ámbitos.



...planteó la indocumentación como vulneración de los derechos fundamentales de las mujeres. impacto negativo en la construcción de su identidad...



a. Acceso, condición y ejercicio ciudadano de la población

En el marco del Proyecto se logró la aprobación de la Ley N° 28316 que elimina la Libreta Militar como requisito obligatorio para la obtención del Documento Nacional de Identidad (DNI). El efecto directo ha sido mejorar el sistema de registro e identificación nacional permitiendo la simplificación administrativa en el trámite y facilitado el acceso al documento de numerosas/os peruanas/os.

Además, la participación social ciudadana se ha visto fortalecida de manera indirecta, pues siendo cada vez mayor el número de personas documentadas ha crecido en las organizaciones sociales de base (OSB) la posibilidad de regularizar, formalizar y obtener su personería jurídica, así como acreditar debidamente a las/os miembros integrantes de sus organizaciones para beneficios en el acceso y gestión de los programas sociales. En esta misma línea, muchas personas que regularizaron su situación de indocumentación y que son integrantes de organizaciones y gremios, como en el caso de la CCP (Confederación Campesina del Perú), pudieron adherirse a la solicitud de re-

feréndum para el Tratado de Libre Comercio (TLC).

b. Ampliación de la ciudadanía y modernización del Estado

El problema de indocumentación femenina rural visibiliza la ausencia del Estado en muchos lugares de nuestro país, especialmente en las zonas rurales, y evidencia la responsabilidad del Estado en la construcción de democracia. La experiencia muestra que no es suficiente que el Estado reconozca la ciudadanía de las/os peruanas/os vía la entrega de documentos (cual cumplimiento de «producción y metas»), se requiere un estado de derecho que garantice una práctica ciudadana participante, activa, vigilante, soportada en deberes y derechos y realmente inclusiva en términos de género e interculturalidad.

c. Relaciones de género y construcción de identidad de la mujer

La indocumentación, al limitar el ejercicio ciudadano y el acceso a recursos económicos, sociales y culturales, al constituirse en no reconoci-



Además, la participación social ciudadana se ha visto fortalecida de manera indirecta...

miento del Estado hacia las personas, llegando a extremos de no percatarse de la muerte o desaparición de las mismas (como ocurrió en nuestro país en la época de la violencia política), al reducir el campo relacional y simbólico de la vida íntima, económica, familiar, comunal y política de la mujer rural, al estar revestida culturalmente de elementos de machismo, se convierte en un «nudo práctico» que limita la construcción de la identidad –psicológica, cultural y jurídica– de la mujer rural.

La adquisición-entrega del DNI, al ser un acto de reconocimiento jurídico de la existencia de la persona por parte del Estado y al facultar a la persona para ejercer derechos políticos y civiles, constituye un elemento clave para participar como ciudadano/a en los sistemas de relaciones materiales y simbólicas. Participar, en tanto acto personal, social y político, referido a la propia cotidianidad, a un colectivo y a una comunidad, constituye el fundamento para objetivar y subjetivar procesos y contenidos de identificación ciudadana⁴.

d. Incorporación de la propuesta en el sector público

Aunque no por la intervención exclusiva del Proyecto, podemos señalar que el sector público ha sido afectado de modo positivo.

En el RENIEC⁵ se ha incorporado una nueva mirada al problema de la indocumentación y en especial a la indocumentación femenina rural; se han incorporado a nivel orgánico las Gerencias de Restitución de la Identidad Regionales (GRIAS Regionales), a efecto de desarrollar acciones de promoción descentralizada de la documentación ciudadana a partir de dar prioridad a los grupos vulnerables identificados en el Plan Nacional.

En los gobiernos locales, las *ordenanzas municipales* de gratuidad y/o agilización de los trámites para facilitar la obtención de las partidas de nacimiento siguen siendo parte activa del compromiso asumido por municipios distritales y provinciales para apoyar las campañas a favor del derecho a la identidad.

e. Incorporación del tema en la sociedad civil

El derecho a la identidad es ahora un tema de

interés y está en la agenda de algunos organismos no gubernamentales y en las organizaciones sociales, en particular de mujeres.

En este sentido, las lideresas rurales, indígenas y amazónicas de diferentes organizaciones del norte, centro y sur⁶, en el II Encuentro Latinoamericano y del Caribe de Trabajadoras Rurales, realizado en septiembre del 2004 en México, incluyeron en su Agenda Nacional y Declaración Política el problema de la indocumentación de las mujeres como problema relevante y propusieron realizar una *Cruzada latinoamericana por la documentación de las mujeres rurales*.

f. El ámbito personal de la población rural, particularmente en las mujeres

En términos prácticos, la mayor parte de las mujeres atiende a la importancia de tener documentos cuando le «pasa algo» y requiere el DNI para viabilizar su interacción con el Estado y los servicios que éste brinda, o con otras instituciones y organizaciones de la sociedad civil⁷. Por ejemplo, cuando se implementa algún programa social como el Programa Caminos Rurales y no pueden trabajar allí, cuando llega alguna ONG y les ofrece créditos y ven que hay algunas trabas, etc.

A lo largo de esta experiencia se comprobó que la entrega del DNI, por más que esté asociada a un discurso de derechos no desarrolla de por sí una perspectiva de derechos; es más, en la mayor parte de las mujeres refuerza la consideración de la documentación como trámite para obtener el documento físico del DNI y superar restricciones materiales. Si a la mujer rural se le habla de derechos lo sienten abstracto, sobre todo en zonas de extrema pobreza, donde hay absoluta ausencia de Estado y la cultura y las propias dinámicas de su localidad no exigen portar o usar un DNI. Para que esto cambie es importante que el Estado llegue, que las mujeres se organicen, realicen prácticas ciudadanas y acompañen procesos de construcción de conciencia ciudadana e identidad de la mujer.

Por lo tanto, el uso del DNI, si bien no da conciencia inmediata de derechos o de ejercicio de ciudadanía es un medio importante para abrir el

camino a la formación de la conciencia de derechos y ejercicio ciudadano.

Por otro lado, se ha logrado percibir también, que más allá de la ubicación en términos de la utilidad del DNI, o el ejercicio ciudadano, muchas mujeres asocian la obtención del DNI con el sentimiento de seguridad, valoración y autovaloración como persona formalmente reconocida por la sociedad, en síntesis el «reconocimiento del otro», tan importante para desarrollar el sentido de pertenencia y la identidad en el ser humano.

Las acciones hacia el futuro

Aún falta mucho por hacer, sin embargo, los aprendizajes logrados señalan diversos puntos a tener en cuenta para la continuidad de la acción. Destacaremos cuatro que nos parecen fundamentales en tanto dejan ver la trascendencia del problema y las necesidades de la acción concreta.

1. Ampliación al espacio sudamericano de la propuesta y acción

El problema de indocumentación es un claro reflejo del complejo y discriminatorio proceso de construcción de la ciudadanía en el Ande sudamericano. Por ello, consideramos estratégico y necesario ligar este proceso nacional a procesos regionales que permita redefinir las responsabilidades sociales y jurídicas de los Estados frente al desarrollo de políticas públicas de igualdad de oportunidades, erradicación de la violencia y exigibilidad de los derechos económicos, sociales y culturales.

2. Afirmación de logros a nivel local, regional y nacional

Hacia delante, consideramos que será de vital importancia incidir en la presentación y aprobación de iniciativas y propuestas a nivel de los gobiernos locales y regionales para que asuman un rol protagónico en la construcción de la ciudadanía e identidad de su población, a fin de que incorporen esta problemática en sus planes de desarrollo y aprendan a leer y actuar desde los enfoques de género, derechos e interculturalidad.

En esta misma línea será fundamental desarrollar acciones e incidencia para que el Estado peruano considere este problema como tema prioritario en la agenda pública nacional, y asigne re-

ursos e institucionalice mecanismos que faciliten el trámite de la documentación de la población, tomando en cuenta las características y condiciones particulares de las mujeres que viven en el campo.

3. Involucrar y empoderar a la sociedad civil

Será sumamente importante sumar esfuerzos, concertar e involucrar a las organizaciones, instituciones y redes de mujeres a los procesos desencadenados y por desencadenar. Además es importante tener en cuenta que este involucramiento crea un contexto fundamental para empoderar a mujeres y lideresas, para que asuman un mayor protagonismo nacional y regional en la lucha y defensa por el derecho a la identidad y ejercicio de su ciudadanía plena.

4. Vigilancia en la prevención y restitución de la identidad de las mujeres rurales

Consideramos que para seguir acortando barreras en el ciclo de la documentación y construir la ciudadanía de las mujeres es sumamente importante vigilar el cumplimiento e implementación de proyectos e iniciativas a favor de las mujeres rurales indocumentadas. Por ello, como sociedad civil es fundamental desarrollar una estrategia permanente de seguimiento a las medidas y propuestas, a favor de las mujeres rurales y población rural, aprobadas en el Plan Nacional de Documentación 2005-2009.

* Programa de Desarrollo Rural, Centro Flora Tristán

¹ INEI, 1998.

² PAR, 2002.

³ UNICEF, 2006.

⁴ Algunos de estos contenidos estudiados por Tezania Velásquez-DEMUS como: delegación de poder, creación de realidad, acumulación de capital simbólico, signo de cuidado, vivencias de exclusión, indiferencia, orfandad, etc.

⁵ En particular desde la Gerencia de Restitución de la Identidad y Apoyo Social (GRIAS).

⁶ Un grupo representativo de las diferentes organizaciones, federaciones, asociaciones y rondas campesinas se reunieron en setiembre del 2004 en el Encuentro Nacional de Mujeres Rurales, Indígenas y Amazónicas. La Declaración Política que firmaron la presentaron a la Comisión de Comunidades y Asuntos Indígenas del Congreso.

⁷ Entidades bancarias, organizaciones sociales, etc.